

MARTA LORA-TAMAYO VALLVÉ

735

**EL DERECHO DEPORTIVO:
ENTRE EL SERVICIO PÚBLICO
Y EL MERCADO**



Dykinson, S.L.

ÍNDICE

| | |
|---|-----------|
| PRESENTACIÓN | 19 |
| TÍTULO I. EL DEPORTE EN LA UNIÓN EUROPEA | |
| CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN | 25 |
| CAPÍTULO II. CARACTERÍSTICAS GENERALES | 27 |
| 1. DE LAS TRADICIONALES LIMITACIONES A LA ACCIÓN COMUNITARIA EN EL ÁMBITO DEL DEPORTE: INEXISTENCIA DE COMPETENCIAS COMUNITARIAS ESPECÍFICAS EN MATERIA DEPORTIVA, A UNA CONCEPCIÓN HOMOGÉNEA E INTEGRAL DEL DEPORTE: TRATADO DE NIZA E INFORME HELSINKI | 27 |
| 2. FUNCIÓN SOCIAL DEL DEPORTE Y ESTRUCTURAS ORGANIZATIVAS. EL GRAN DILEMA: ¿ UN MODELO PÚBLICO DE DEPORTE EUROPEO O AMERICANIZACIÓN (PRIVATIZACIÓN) DE LA ORGANIZACIÓN DEPORTIVA? ... | 33 |
| 3. INICIATIVAS EUROPEAS PARA FAVORECER EL DESARROLLO DEL DEPORTE: PROGRAMAS Y ACCIONES | 39 |
| CAPÍTULO III. DEPORTE Y PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA UNIÓN EUROPEA | 45 |
| 1. DEPORTE Y LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS Y SERVICIOS | 45 |
| 1.1. El deporte como actividad económica susceptible de control por el derecho comunitario | 45 |

| | |
|---|-----------|
| 1.2. Medidas concretas susceptibles de interpretación por parte del Tribunal de Justicia. Invalidación y consecuencias. Normas de traspaso y limitaciones en cuanto a la nacionalidad | 48 |
| 1.3. Imposibilidad de control del derecho comunitario en los criterios de selección de deportistas de las federaciones para la participación en competiciones de carácter internacional. Crítica a la sentencia Déliege ... | 52 |
| 1.4. Reconocimiento de títulos como premisa para la libre circulación de personas y servicios, garantías jurisdiccionales | 55 |
| 2. DEPORTE Y LIBRE CIRCULACIÓN DE MERCANCÍAS. (PRODUCTOS, BIENES Y SERVICIOS) | 56 |
| 3. DEPORTE Y POLÍTICA DE LA COMPETENCIA | 59 |
| CAPÍTULO IV. OTROS ÁMBITOS DE INTERVENCIÓN | 65 |
| 1. DEPORTE Y EL SECTOR AUDIOVISUAL. LAS SENTENCIAS METROPOLE TELEVISIÓN..... | 65 |
| 2. DEPORTE Y SALUD PÚBLICA: LA LUCHA CONTRA EL DOPAJE | 68 |
| TÍTULO II. ACCIÓN ADMINISTRATIVA DEL DEPORTE EN FRANCIA | |
| CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN | 77 |
| CAPÍTULO II. ORGANIZACIÓN..... | 85 |
| 1. ORGANIZACIÓN PÚBLICA DEL DEPORTE | 85 |
| 1.1. Estatal..... | 85 |
| a) <i>Composición</i> | 85 |
| a.1. La administración central..... | 85 |
| a.2. La Administración institucional. Organismos públicos nacionales | 91 |

| | |
|---|-----|
| b) <i>Competencias exclusivas del Estado</i> | 92 |
| 1.2. Administración territorial | 94 |
| a) <i>Región</i> | 96 |
| b) <i>Departamento</i> | 98 |
| c) <i>Entidades locales. El Municipio</i> | 99 |
| 2. EL "MOVIMIENTO DEPORTIVO". LA ORGANIZACIÓN DE ORIGEN PRIVADO DEL DEPORTE | 101 |
| 2.1. El Comité Nacional Olímpico y Deportivo Francés. (CNOSF) | 102 |
| a) <i>Legitimidad y funciones</i> | 102 |
| b) <i>Composición y funcionamiento</i> | 104 |
| c) <i>Especial referencia a la Comisión de Conciliación del CNSOF</i> | 105 |
| 2.2. Las federaciones deportivas | 106 |
| a) <i>Evolución histórica</i> | 106 |
| b) <i>Clasificación, composición y funciones</i> | 108 |
| c) <i>Las federaciones y la jurisprudencia del Consejo de Estado. Precisiones sobre el control de la jurisdicción contencioso administrativa en los actos de las federaciones</i> | 111 |
| d) <i>El debate actual de las Federaciones deportivas en Francia: hacia una democratización de su funcionamiento</i> | 120 |
| 2.3. Asociaciones deportivas y agrupaciones deportivas de estatuto particular | 122 |
| a) <i>Régimen general y estatutos tipo</i> | 122 |
| b) <i>La comercialización y profesionalización de las asociaciones deportivas y la adaptación a nuevas formas jurídicas. (Sociedades Anónimas deportivas, Sociedades de economía mixta, asociaciones de estatutos reforzados)</i> | 123 |

| | |
|--|------------|
| c) <i>El debate político sobre las subvenciones públicas y la financiación de los clubes profesionales.....</i> | 126 |
| CAPÍTULO III. ACTIVIDAD DE FOMENTO | 131 |
| 1. FINANCIACIÓN | 131 |
| 1.1. El ciclo económico del deporte. Una visión general | 131 |
| 1.2. La financiación pública del deporte en Francia..... | 135 |
| a) <i>Financiación estatal. FNDS, Fond “Fernand Sartre” y política de concertación</i> | <i>136</i> |
| b) <i>Financiación de las colectividades territoriales y locales</i> | <i>140</i> |
| • <i>Criterios generales y excepciones para la concesión de subvenciones.....</i> | <i>142</i> |
| • <i>El control de la utilización de las subvenciones</i> | <i>143</i> |
| 2. INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS. EL ESPACIO PARA EL DEPORTE | 144 |
| 2.1. La intervención y competencias del Estado en materia de equipamientos deportivos. Del desarrollo cuantitativo al desarrollo cualitativo. Rasgos generales de la política estatal de equipamientos deportivos | 144 |
| 2.2. La Región | 148 |
| 2.3. Las colectividades locales, verdaderos gestores de la política de equipamientos deportivos | 149 |
| a) <i>Equipamientos e instalaciones deportivas como bienes de dominio público. Construcción y gestión....</i> | <i>149</i> |
| b) <i>Gestión y ejecución de equipamientos deportivos y derecho de la competencia. Límites del servicio público deportivo en el ámbito local impuestos por el Consejo de la Competencia</i> | <i>151</i> |
| CAPÍTULO IV. ACTIVIDAD DE CONTROL | 155 |
| 1. CONTROL DEL JUEGO. LAS REGLAS DEL JUEGO, DE LA ACTIVIDAD ARBITRAL A LA DISCIPLINA DEPORTIVA | 155 |

| | |
|--|-----|
| 1.1. El árbitro, ese odiado pero imprescindible juez de la actividad deportiva | 156 |
| 1.2. La imposición de sanciones deportivas por la federación. Recursos en sede federativa e imposibilidad de interposición de recurso contencioso-administrativo | 158 |
| 1. Sanciones no sometidas a la obligación de formalizar un procedimiento de instrucción | 158 |
| 2. Faltas disciplinarias que deben ser objeto de instrucción de un procedimiento específico..... | 159 |
| 1.3. La conciliación obligatoria como procedimiento previo para la interposición de recurso contencioso-administrativo..... | 160 |
| a) La conciliación obligatoria | 160 |
| b) Interposición de recurso contencioso-administrativo..... | 161 |
| c) Conclusión sobre la doble vía del procedimiento disciplinario-sancionador | 162 |
| 1.4. El arbitraje internacional. La justicia privada del deporte. Breve referencia..... | 163 |
| 2. CONTROL SOBRE EL DEPORTISTA. LICENCIAS DEPORTIVAS. LA LUCHA CONTRA EL DOPAJE Y EL DEPORTE DE ALTO NIVEL | 163 |
| 2.1. Licencias deportivas | 163 |
| 2.2. La lucha contra el dopaje. La ley nº99-223 de 23 de marzo de 1999 relativa a la protección de la salud de los deportistas y de la lucha contra el dopaje | 166 |
| a) El control sanitario de los deportistas. Prevención.. | 167 |
| b) La lucha contra el dopaje. Represión | 168 |
| 2.3. El deporte de alto nivel | 170 |
| a) La Comisión Nacional del Deporte de Alto Nivel. (CNSHN)..... | 171 |

| | |
|--|-----|
| b) <i>El deportista de alto nivel</i> | 172 |
| 3. EDUCACIÓN FÍSICA Y DEPORTE. ENSEÑANZAS Y TITULACIONES DEPORTIVAS | 174 |
| 3.1. El deporte en la enseñanza | 174 |
| 3.2. La enseñanza del deporte | 175 |

TÍTULO III. LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA DEL DEPORTE EN ESPAÑA

| | |
|--|-----|
| CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN | 181 |
| CAPÍTULO II. ORGANIZACIÓN | 183 |
| 1. EVOLUCIÓN HISTÓRICA..... | 183 |
| 2. BREVE EXCURSUS SOBRE EL ARTÍCULO 43.3 CE. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DEPORTE | 186 |
| 3. ORGANIZACIÓN PÚBLICA DEL DEPORTE TRAS LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 | 192 |
| 3.1. Estatal | 192 |
| a) <i>Organigrama estatal. El Ministerio de Educación Cultura y Deporte y el Consejo Superior de Deportes. Composición y funciones</i> | 192 |
| 3.2. Autonómica. La organización del Deporte en las Comunidades Autónomas | 211 |
| 3.3. Local | 232 |
| 4. EL MOVIMIENTO DEPORTIVO | 249 |
| 4.1. Las federaciones deportivas | 249 |
| a) <i>El estéril, frustrante, problemático y superado debate sobre la naturaleza jurídica de las federaciones deportivas. Asunción de la doctrina constitucional por la jurisprudencia y consecuencias</i> | 249 |
| b) <i>Problemas actuales de las federaciones deportivas..</i> | 255 |

| | | |
|---|--|------------|
| • | Público y privado en las federaciones deportivas..... | 255 |
| • | Legitimación procesal..... | 268 |
| • | Representación internacional..... | 271 |
| c) | <i>Las Ligas Profesionales. Ambigüedad de régimen jurídico y monopolio organizativo</i> | 294 |
| 4.2. | Asociaciones deportivas | 298 |
| a) | <i>Concepto y clasificación general de las asociaciones deportivas</i> | 298 |
| CAPÍTULO III. ACTIVIDAD DE FOMENTO | | 301 |
| 1. | FINANCIACIÓN PÚBLICA DEL DEPORTE. DE LA SUBVENCIÓN AL PATROCINIO ¿HACIA UN NUEVO MODELO DE FINANCIACIÓN DEPORTIVA?..... | 301 |
| 1.1. | La financiación “clásica” del deporte en España. Subvenciones. Criterios de otorgamiento y control ... | 301 |
| 1.2. | Las nuevas formas de financiación del deporte: el patrocinio deportivo y el mecenazgo | 316 |
| a) | <i>Incentivación y desincentivación fiscal del patrocinio y el mecenazgo</i> | 316 |
| b) | <i>Nuevas perspectivas a la luz de la ley 49/2002 de 23 de diciembre de régimen fiscal de las entidades sin fines lucrativos y de los incentivos fiscales al mecenazgo</i> | 329 |
| 2. | EQUIPAMIENTOS E INFRAESTRUCTURAS DEPORTIVAS. DE LA INSTALACIÓN DEPORTIVA AL “URBANISMO DEL DEPORTE”..... | 331 |
| 2.1. | Instalaciones deportivas. Régimen general | 331 |
| 2.2. | El “Urbanismo del deporte” | 335 |
| a) | <i>Acontecimientos deportivos como transformadores de las grandes urbes. Barcelona 92</i> | 335 |

| | |
|---|-----|
| b) <i>El Urbanismo como financiador de los grandes clubes deportivos. Modificaciones puntuales de planeamiento y convenios urbanísticos: el fútbol o el interés general</i> | 339 |
| CAPÍTULO IV. ACTIVIDAD DE CONTROL | 347 |
| 1. LAS REGLAS DE JUEGO; LA ACTIVIDAD ARBITRAL, DISCIPLINA DEPORTIVA Y DERECHO SANCIONADOR. PRINCIPALES PROBLEMAS JURÍDICOS | 347 |
| 1.1. Concepto de disciplina deportiva. Legislación estatal y autonómica | 347 |
| 1.2. La disciplina deportiva: ¿derecho deportivo-administrativo sancionador? | 354 |
| 1.3. Elementos de la disciplina deportiva | 358 |
| a) <i>Subjetivos</i> | 358 |
| • Los jueces o árbitros durante el desarrollo de los encuentros o pruebas, con sujeción a las reglas establecidas en las disposiciones de cada modalidad deportiva..... | 359 |
| • Los Clubes deportivos, sobre sus socios o asociados, deportistas o técnicos y directivos o administradores | 363 |
| • Las federaciones deportivas españolas sobre todas las personas que forman parte de su propia estructura orgánica y el Comité Español de Disciplina: Límites y parámetros delimitadores de la potestad disciplinaria | 365 |
| b) <i>Elementos objetivos. Infracciones y sanciones</i> | 370 |
| 2. CONTROL SOBRE EL DEPORTISTA | 372 |
| 2.1. Licencias deportivas | 372 |
| a) <i>Naturaleza jurídica conforme a la teoría general de derecho administrativo. La licencia deportiva como autorización administrativa</i> | 372 |

| | |
|---|-----|
| b) <i>Tesis minoritarias: Naturaleza jurídica de la licencia deportiva conforme a otros presupuestos. La licencia como relación de sujeción especial. La licencia como contrato laboral</i> | 374 |
| c) <i>La regulación ambigua y dispar de las licencias deportivas en la legislación autonómica. El fin de la polémica, el caso "Kolpak"</i> | 377 |
| 2.2. La lucha contra el dopaje | 379 |
| 2.3. El deporte de alto nivel | 388 |
| 3. EDUCACIÓN FÍSICA Y DEPORTE. ENSEÑANZAS Y TITULACIONES DEPORTIVAS | 390 |
| CONCLUSIONES | 399 |
| I. ACERCA DE LA ORGANIZACIÓN DEL DEPORTE EN LA UNIÓN EUROPEA, FRANCIA Y ESPAÑA | 399 |
| II. ACERCA DEL DEPORTE COMO ACTIVIDAD DE FOMENTO | 412 |
| 2.1. Financiación pública | 412 |
| 2.2. Equipamientos e infraestructuras | 416 |
| III. ACERCA DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA DE CONTROL EN EL DEPORTE | 417 |
| 3.1. Disciplina deportiva | 417 |
| 3.2. Licencias | 419 |
| 3.3. Lucha contra el dopaje | 422 |
| 3.4. Deporte de alto nivel | 423 |
| BIBLIOGRAFÍA | 427 |